

Fulbright
University
Việt Nam

Tham nhũng: Bản chất hay sự dung dưỡng

Bài 12, Quản lý Công

Nguyễn Quý Tâm, 30/03/2020

- ✓ Nghị định 100 về nông độ cồn
- ✓ Định nghĩa tham nhũng
- ✓ Khung lý thuyết giải thích tham nhũng
- ✓ Bản chất hay sự dung dưỡng
- ✓ Kết luận
- ✓ Lập luận “Tham nhũng tích cực”

Thảo luận: Các nhóm nghiên cứu nghị định 100, so với qui định trước (NĐ 46) và trả lời câu hỏi:

- Ý thức (văn hoá/thói quen) tuân thủ luật hay mức độ chế tài sẽ quyết định việc thực thi NĐ 100?

Kết quả khảo sát nhanh:

Quy định xử phạt người lái xe có dùng rượu, bia theo Nghị định 100/2019

Nồng độ cồn					
	(đóng)	(đóng)	(đóng)		
≤ 0,25 miligam/1 lít khí thở 50 miligam/100 mililit máu	80 – 100 ngàn	2 – 3 triệu	10 – 12 tháng	6 – 8 triệu	10 – 12 tháng
> 0,25 miligam đến 0,4 miligam/1 lít khí thở 50 miligam đến 80 miligam/100 mililit máu	200 – 300 ngàn	4 – 5 triệu	16 – 18 tháng	16 – 18 triệu	16 – 18 tháng
> 0,4 miligam/1 lít khí thở 80 miligam/100 mililit máu	400 – 600 ngàn	6 – 8 triệu	22 – 24 tháng	30 – 40 triệu	22 – 24 tháng

 : Tước giấy phép lái xe

- ❖ Dishonest, fraudulent, unethical/illegal, power (Oxfords, Urban Dict., Webster)

Gốc Latin của Corruption: corruptus/ corrumpere ‘mar, bribe, destroy’, from cor- ‘altogether’ + rumpere ‘to break’).

unethical - không thuận theo những chuẩn mực được xã hội chấp thuận hay cách hành xử chuyên nghiệp (approved standards of social or professional behavior)

- ❖ International Transparency: lạm dụng **quyền lực được uỷ thác** để tư lợi (Abuse of an entrusted power for private gain)



- ❖ Lý thuyết người chủ - thừa hành (Principal-agent)
- ❖ Lý thuyết thể chế (institutionalism)
- ❖ Lý thuyết hành động tập thể (Collective action)
- ❖ Lý thuyết trò chơi (Game Theory)

- ❖ “Xem xét các qui trình, cơ chế qua đó các cấu trúc, chương trình, luật lệ, và thông lệ dân đình hình trở thành những hướng dẫn ảnh hưởng lên hành vi xã hội” (Scott, 2004)
- ➔ Thể chế chính thức: qui định pháp luật
- ➔ Thể chế phi chính thức: Văn hóa (qui phạm xã hội, tập tục, thói quen hành xử)

- ❖ “Là tập hợp những thể chế phi chính thức (tập quán, cấm kỵ) được một nhóm người chia sẻ và thừa nhận (Susan Rose-Ackerman, 2016).
- ❖ Phong tục: là cách hành xử hay cách làm được chấp nhận phổ biến, diễn ra trong một xã hội, địa điểm hay thời điểm cụ thể.

Giả thuyết: Tham nhũng là hệ quả của hành vi, và hành vi bị chi phối bởi văn hoá nền tảng và môi trường luật pháp.

→ Tìm môi trường ở đó hành vi không bị luật pháp ràng buộc để kiểm chứng tác động của văn hoá.

- ❖ Chiều tác động của văn hóa lên hành vi tham nhũng khi pháp luật bi vô hiệu hoá?
- ❖ Tình huống vi phạm đậu xe của giới chức ngoại giao tại khu vực trụ sở Liên Hợp Quốc, New York.

The screenshot shows the New York Post website interface. At the top, there is a red navigation bar with 'SECTIONS', 'SEARCH', and the 'NEW YORK POST' logo. Below this is a 'RECOMMENDED' section with four article thumbnails: 'Angela Merkel negative for coronavirus after first test, with...', 'Coronavirus can't stop patrons from Greenwich Village hotspot...', 'Brooklyn principal in ICU after fellow DOE staffer dies from...', and 'New Jersey man charged after coughing on Wegmans...'. The main article is titled 'Diplomats, out-of-staters owe NYC millions in parking tickets' by Bernadette Hogan, dated December 5, 2019. The article features a photo of a silver Toyota car with a 'DIPLOMAT' license plate. To the right, a 'TRENDING NOW' section highlights two stories: 'Man who died on bus tests positive for 'hantavirus' in new threat' (397,424 views) and another story (197,198 views) featuring a photo of yellow pills.

- ❖ Hành vi tham nhũng: Đậu xe bất hợp pháp là lạm dụng quyền lực được uỷ thác để tư lợi.
- ❖ Phạm vi nghiên cứu: khu vực quanh trụ sở LHQ ở Manhattan, NY
- ❖ Đối tượng nghiên cứu: hành vi đậu xe sai luật của viên chức LHQ
- ❖ So sánh giữa các nước: 146
- ❖ Thời gian đủ lâu để xác định hành vi: 1997-2005
- ❖ Chi tiết: tên quốc gia, thời gian, địa điểm và loại hình vi phạm (ai và tần suất vi phạm)
- ❖ Chỉ báo so sánh: Chỉ báo quản trị của WB từ 1996-2005

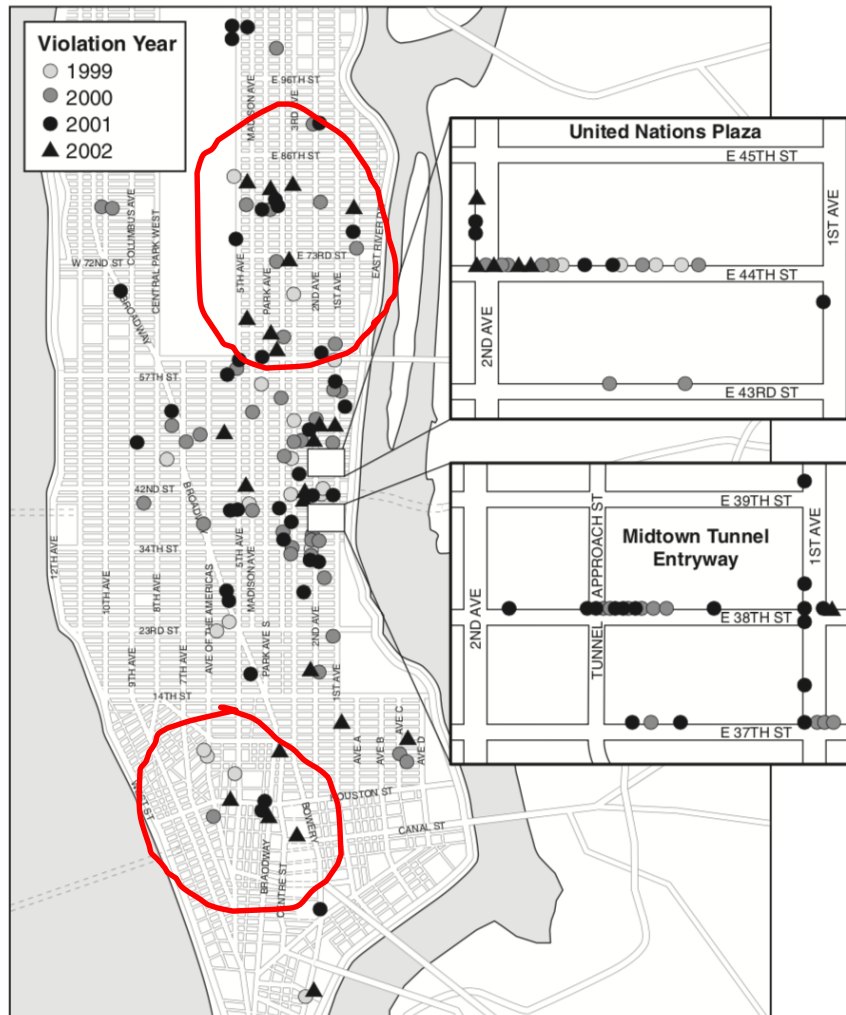


Figure 4.1: The parking adventures of "Ambassador X"

- ❖ Nhiệm kỳ: 4/1999
- ❖ Số lần vi phạm: 526 (2000), riêng năm 1999 là 249; 351 (2001).
- ❖ Kỷ lục: 10 lần/tuần

➔ Khi so sánh các nước, liệu có sự tương quan có ý nghĩa thống kê giữa xếp hạng tham nhũng (văn hóa/mức độ chấp nhận) với hành vi phạm luật đậu xe ở NY?

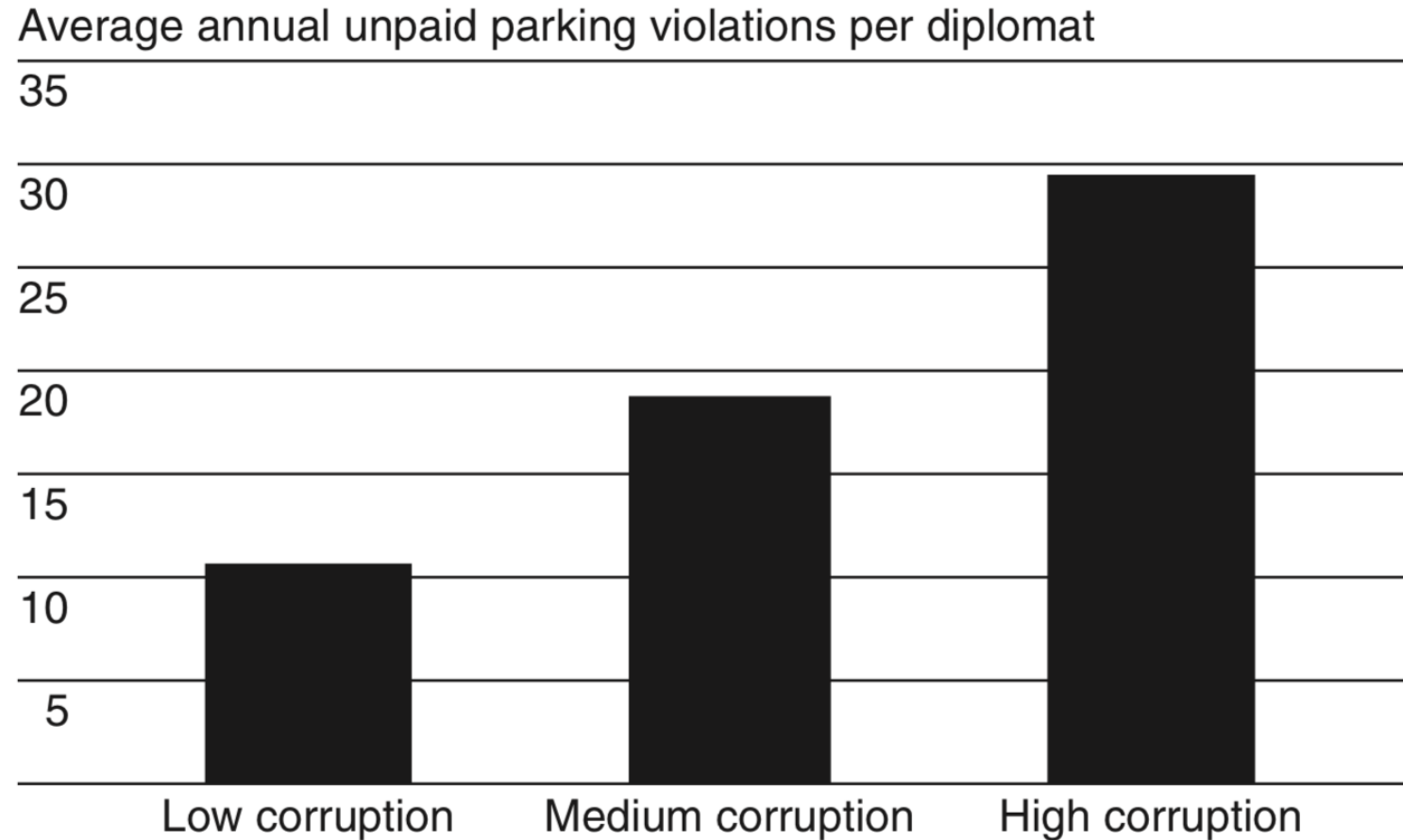


Figure 4.2: Country corruption and unpaid New York City parking violations per diplomat from 11/1997 to 11/2002

TABLE 4.1

The Parking Hall of Shame: The 20 Countries with the Highest Average Unpaid Annual New York City Parking Violations per Diplomat, from 11/1997 to 11/2002

Rank	Country name	Violations per diplomat	Corruption score
1	KUWAIT	249.4	-1.07
2	EGYPT	141.4	0.25
3	CHAD	125.9	0.84
4	SUDAN	120.6	0.75
5	BULGARIA	119.0	0.50
6	MOZAMBIQUE	112.1	0.77
7	ALBANIA	85.5	0.92
8	ANGOLA	82.7	1.05
9	SENEGAL	80.2	0.45
10	PAKISTAN	70.3	0.76
11	IVORY COAST	68.0	0.35
12	ZAMBIA	61.2	0.56
13	MOROCCO	60.8	0.10
14	ETHIOPIA	60.4	0.25
15	NIGERIA	59.4	1.01
16	SYRIA	53.3	0.58
17	BENIN	50.4	0.76
18	ZIMBABWE	46.2	0.13
19	CAMEROON	44.1	1.11
20	MONTENEGRO & SERBIA	38.5	0.97

TABLE 4.2

The Good Guys: Countries with Zero Unpaid Annual New York City Parking Violations per Diplomat, from 11/1997 to 11/2002 (among countries with more than 500,000 population and 5 U.N. mission staff)

Country name	Violations per diplomat	Corruption score
AUSTRALIA	0.0	-2.21
CANADA	0.0	-2.51
COLOMBIA	0.0	0.61
DENMARK	0.0	-2.57
ECUADOR	0.0	0.74
GREECE	0.0	-0.85
IRELAND	0.0	-2.15
ISRAEL	0.0	-1.41
JAMAICA	0.0	0.26
JAPAN	0.0	-1.16
NETHERLANDS	0.0	-2.48
NORWAY	0.0	-2.35
PANAMA	0.0	0.28
SWEDEN	0.0	-2.55
TURKEY	0.0	0.01
UNITED KINGDOM	0.0	-2.33

- ❖ Thu nhập vs. văn hóa [copy result from paper]
- ❖ Những lý do biện minh khác:
 - ❖ Thành kiến (yêu/ghét) → nhà ngoại giao từ nơi không thích Mỹ, có số vi phạm cao hơn.
 - ❖ Tự tôn dân tộc: phản ứng của Estonia sau báo cáo nghiên cứu 2006, các nước châu Phi, Việt Nam?
 - ➔ Hành vi tham nhũng có thể thành văn hóa và không dễ loại bỏ. Biện pháp thưởng phạt kinh tế không đủ.
- ❖ Michael Bloomberg 2001: Tịch thu biển số ngoại giao nếu vi phạm hơn 3 lần → vi phạm giảm 95%.

<i>Parking violations rank</i>	<i>Country name</i>	<i>Violations per diplomat, pre-enforcement</i>	<i>U.N. mission diplomats in 1998</i>	<i>Corruption index, 1998</i>
63	KAMPUCHEA (CAMBODIA)	10.0	5	1.27
64	TOGO	10.0	5	0.45
65	VIETNAM	10.0	15	0.60
66	GEORGIA	9.8	8	0.64
67	CHINA (PRC)	9.6	69	0.14

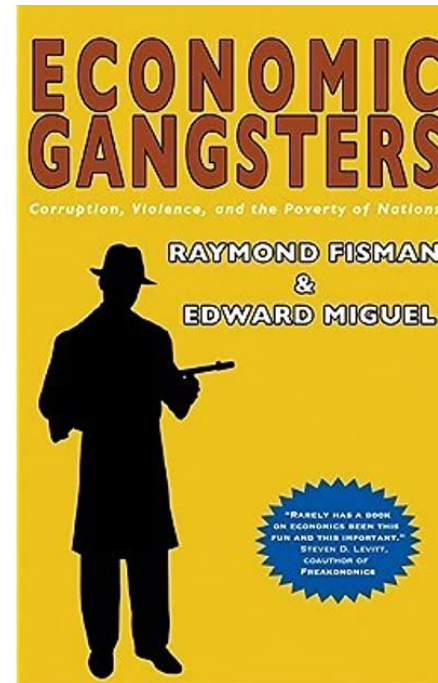
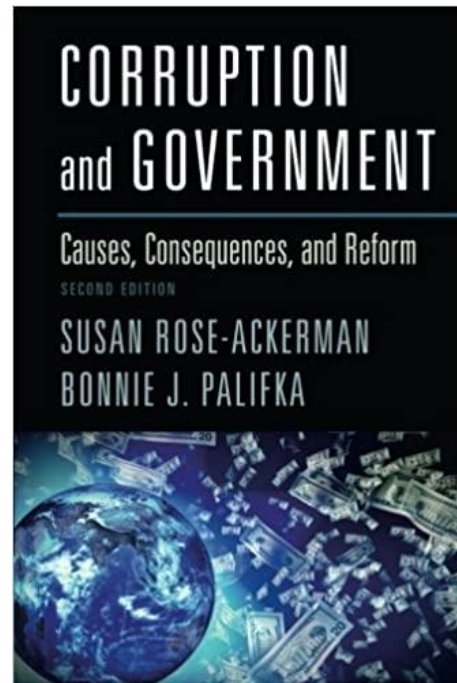
“Tôi cho rằng ở đây chỉ là những tiêu cực chứ không thể nói là tham nhũng. Bây giờ nghiên cứu thế nào là tham nhũng, thế nào là tiêu cực tôi cho rằng nó chưa rạch ròi. Nhận của lái xe, nhận của người tham gia giao thông dăm ba chục, một vài trăm mà đó là tham nhũng thì theo tôi ý đó là không thỏa đáng”.

“Tham nhũng phải là những người có chức, có quyền nhưng lợi dụng chức quyền đó bớt xén, móc nối lấy tiền của nhà nước. Tôi cho rằng dùng từ tham nhũng phải ở đối tượng đó và hành vi đó. Từ xưa đến nay chúng ta vẫn nói rằng CSGT tiêu cực thì nên ở mức độ đó nó dễ chấp nhận hơn”.

Thiếu tướng Nguyễn Văn Tuyên, Cục trưởng Cục CSGT Đường bộ

<https://kienthuc.net.vn/soi-xet/csgt-nhan-dam-ba-chuc-sao-goi-la-tham-nhung-148125.html>

- ❖ Văn hóa là quan trọng
- ❖ Yếu tố kinh tế đi kèm thực thi là quan trọng
- ❖ Cuộc chiến chống tham nhũng (đốt lò) cần nhắm tới cả hai phương diện này



→ Nguy hiểm hợp phần (fallacy of composition): Ở một thời điểm bất kỳ, hối lộ có thể là chọn lựa tối ưu cho một cá nhân. Càng có nhiều chọn lựa này thì xã hội càng lụn bại.

		Player A	
		Bribe	No bribe
Player B	Bribe	5	4
	No bribe	7	6
		4	6